

UCHWAŁA N 3.c./52/2021
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 30 listopada 2021 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rościszewo projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 i art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn.zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca - Ewa Dziarnowska
Członkowie: - Romana Ignasiak
- Agnieszka Małkowska

uchwała co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Rościszewo projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

§ 2

Wydaje opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem został przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 15 listopada 2021 roku zarządzeniem Nr 47/2021 Wójta Gminy Rościszewo z dnia 12 listopada 2021 roku.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 wraz z uzasadnieniem spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:

a) dochody w wysokości 19.147.451,98 zł, w tym:

- dochody bieżące w kwocie 17.582.842,00 zł,
- dochody majątkowe w kwocie 1.564.609,98 zł

b) wydatki budżetu w wysokości 19.492.451,98 zł, w tym:

- wydatki bieżące w kwocie 16.974.907,00 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie 2.517.544,98 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż obligatoryjna wpłata na rzecz izby rolniczej została zaplanowana w wysokości niższej niż 2 % planowanych do uzyskania wpływów z tytułu podatku rolnego, co stanowi naruszenie przepisów art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027 z późn.zm.).

W zał. Nr 6 do projektu uchwały budżetowej pn. „Dotacje celowe dla podmiotów zaliczanych i niezaliczanych do sektora finansów publicznych w 2022 r.” zaplanowano w dz. 754 rozdz. 75412 dotacje na zadania w zakresie ochrony przeciwpożarowej w kwocie 6.000 zł. Z uwagi na fakt, iż ww. dotacja jest dotacją celową oraz organem gminy właściwym do zadecydowania o jej udzieleniu, z racji nieuregulowania właściwości w przepisach szczególnych, jest rada gminy z mocy generalnej klauzuli kompetencyjnej rad gmin wyrażonej w art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym to powinna być

ona w sposób szczegółowy określona w przedmiotowym załączniku z podaniem dla jakiej jednostki OSP z terenu gminy i konkretnie na jaki cel zostanie przekazana.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, iż na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli zaplanowano wydatki w wysokości 0,47 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, czym naruszono przepisy art. 70a ust. 1 Karty Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762), który stanowi iż cyt.: „W budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (...)”.

Uchwalając budżet na 2022 rok organ stanowiący powinien mieć na uwadze powyższe.

Projekt uchwały budżetowej zakłada deficyt w wysokości 345.000,00 zł, który stanowi 1,80 % planowanych dochodów na 2022 rok. Deficyt powyższy zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytu.

Zaplanowane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 845.000,00 zł oraz rozchody w wysokości 500.000,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono:

- dochody i wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na realizację zadań wynikających z ustawy Prawo ochrony środowiska,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W projekcie uchwały budżetowej utworzono rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Wyżej wymienione rezerwy mieszczą się w granicach ustawowych progów.

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono dotacje podmiotowe, dotacje celowe dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Elektronicznie podpisany przez:

Ewa Dziarnowska; Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie
dnia 30 listopada 2021 r.