

Uchwała nr 338/P/2009

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W WARSZAWIE

z dnia 14 grudnia 2009 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rościszewo projekcie uchwały budżetowej i deficycie na 2010 rok oraz o prawidłowości prognozy kwoty długu.

Na podstawie art.13 pkt.2 i 3 oraz art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 172 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Płocku:

Przewodniczący - Ewa Dziarnowska
Członkowie: - Waldemar Rycharski
- Romana Ignasiak

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Opiniuje pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Rościszewo projekt uchwały budżetowej wraz z załącznikami na 2010 rok.
2. Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetowego ujętego w projekcie uchwały budżetowej na 2010 rok (pkt 2 uzasadnienia).
3. Uznaje, że załączona do projektu uchwały budżetowej na rok 2010 prognoza długu jest prawidłowa (pkt 10 uzasadnienia).

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w trybie art. 172 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zakresie opinii, o której mowa w § 1 ust. 2 i 3 uchwały.

§ 4

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu w Płocku, Al. Jachowicza nr 30 w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy
2. Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Warszawie.
3. a/a

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
mgr Ewa Dziarnowska

UZASADNIENIE

Projekt budżetu opracowano na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) w związku z art. 121 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241) z równoczesnym uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142 poz.1591 z późn. zm.).

1. Do projektu budżetu załączono:

- prognozowane dochody w wysokości **10.752.796 zł** ze szczegółowością do działów, w podziale na dochody bieżące i majątkowe, w tym na dotacje.
- wydatki budżetu w wysokości **10.911.796 zł** według szczegółowości do działów i rozdziałów z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych;
- w planie wydatków bieżących zaplanowano:
 - wydatki jednostek budżetowych – w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań,
 - dotacje na zadania bieżące,
 - świadczenia na rzecz osób fizycznych,
 - wydatki na obsługę długu,
- w planie wydatków majątkowych zaplanowano: wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne w tym na programy finansowane z udziałem środków europejskich i innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

2. Prognozowany budżet zakłada deficyt w wysokości **159.000 zł**, który stanowi **1,48 %** planowanych dochodów na 2010 rok.

Deficyt powyższy zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy , wynikających z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych w kwocie **159.000 zł**.

3. W projekcie budżetu utworzono rezerwy:

- rezerwę ogólną w kwocie **30.000 zł.**,
- rezerwę celową w kwocie **10.000 zł** z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Wyżej wymienione rezerwy nie przekraczają ustawowych progów.

4. Projektowany budżet uwzględnia plan dochodów i wydatków na realizację zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie ustawami w wysokości **1.791.482 zł**.

5. W projekcie budżetu ustalono wydatki inwestycyjne na rok 2010 w wysokości **1.235.514 zł** i określono limit wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne na lata 2010-2012.

6. W projekcie budżetu przewidziano dotacje podmiotowe dla instytucji kultury tj. Gminnej Biblioteki Publicznej w Rościszewie w kwocie 127.000 zł.
7. Do projektu budżetu dołączono plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.
8. W projekcie budżetu określono wydatki jednostek pomocniczych gminy na łączną kwotę 170.774 zł.

W powyższej kwocie zaplanowano wydatki w łącznej kwocie 23.168 zł z przeznaczeniem na „doposażenie jednostki OSP” /nazwa zadania, przedsięwzięcia/ dot. następujących sołectw: Kuski, Września i Łukomie oraz wydatki w łącznej kwocie 17.392 zł z przeznaczeniem na „zakup materiałów do świetlicy wioskowej” /nazwa zadania, przedsięwzięcia/ dot. sołectw Stopin, Borowo. W objaśnieniach do projektu budżetu nie podano jakie wydatki będą realizowane w ramach powyższych funduszy sołeckich, na czym będzie polegało „doposażenie jednostek OSP”, czy też „zakup materiałów do świetlicy wioskowej”. Z informacji przedłożonej do projektu nie wynika kto jest właścicielem „świetlicy wioskowej w Stopinie”.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający nie może odnieść się do poprawności zaplanowanych w/w wydatków.

Skład Orzekający przypomina, iż zaplanowane wydatki w ramach funduszy sołeckich powinny być przeznaczone na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze tragedią rozwoju gminy. Zadania gminy w zakresie ochrony przeciwpożarowej określone zostały określone w ustawie z dnia 24 sierpnia o ochronie przeciwpożarowej /t.jedn. z 2002 r. Dz. U. Nr 147 poz.1229 z późn.zm/.

Zaplanowane wydatki w dz. 921 rozdz. 92109 /świetlice wioskowe w Stopinie i Borowie – błędna klasyfikacja budżetowa/ powinny dot. zadań własnych gminy w zakresie kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury, które to instytucje w ramach budżetu gminy otrzymują dotacje podmiotowe zgodnie z przepisami ustawy z dnia 25 października 1991 roku o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej /Dz. U. Nr 13 poz.123 z późn.zm/. Używane przez gminę pojęcie „świetlice wioskowe” nie może być utożsamiane z formami organizacyjnymi określonymi w cyt. wyżej ustawie o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Mając na względzie powyższe przed uchwaleniem budżetu gminy na 2010 rok należy dokładnie określić zadania /przedsięwzięcia/ realizowane w ramach funduszu sołeckiego dokonując przy tym poprawnej ich kwalifikacji budżetowej.

9. W projekcie budżetu przewidziano dotacje celowe dla podmiotów zaliczanych do sektora finansów publicznych w kwocie **223.465 zł** i niezaliczanych do sektora finansów publicznych na realizację zadań gminy w wysokości **50.000 zł**.

10. Analiza załączonej do projektu budżetu prognozy długu wskazuje, iż kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek w 2010 r. w wysokości **1.175.900 zł** oraz odsetki od kredytów i pożyczek w kwocie **207.260 zł** stanowią **12,86%** planowanych dochodów ogółem w tym roku budżetowym.

Łączna kwota długu na dzień 31.12.2010 r. wyniesie **6.021.700 zł**, co stanowi **56,00%** dochodów Gminy w 2010 roku, a po uwzględnieniu wyłączeń (art. 170 ust. 3) wyniesie **5.737.288 zł**, co stanowi **53,36 %**.

Zarówno łączna kwota długu jak i przypadające do spłaty kwoty kredytu i pożyczek wraz z należnymi odsetkami nie przekraczają górnej granicy ustalonej w ustawie o finansach publicznych dla jednostek samorządu terytorialnego wynoszącej:

- 60% w przypadku długu / art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych/,
- 15 % w przypadku przypadających do spłaty w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami / art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Powyższe dane wskazują na znaczący poziom zadłużenia gminy, który zdaniem Składu Orzekającego może powodować trudności w realizacji zadań budżetu w 2010 r.

11. Projekt budżetu wraz z objaśnieniami, informacją o stanie mienia komunalnego oraz prognozą długu został przyjęty Zarządzeniem Nr 108 Wójta Gminy Rościszewo z dnia 12 listopada 2009 r. i przekazany do RIO w dniu 17 listopada 2009r.

Mając na względzie powyższe wydano opinię jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
mgr Ewa Dziarmowska